

Podsumowanie do przyjętego dokumentu:

"Strategia Rozwoju Gminy Tomaszów Mazowiecki na lata 2015-2020"

Uchwała Rady Gminy Tomaszów Mazowiecki nr XIII/69/15 z dnia 20 sierpnia 2015 roku

Podsumowanie do dokumentu Program rozwoju pn.: "Strategia Rozwoju gminy Tomaszów Mazowiecki na lata 2015-2020" zawiera (zgodnie z art. 54 pkt. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2015 poz. 200, 277, 774) uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych oraz informację w jaki sposób zostały uwzględnione:

- 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
- 2) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 w/w ustawy,
- 3) zgłoszone uwagi i wnioski,
- 4) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeśli zostało przeprowadzone,
- 5) propozycje metod i częstotliwość przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Program rozwoju pn.: "Strategia Rozwoju gminy Tomaszów Mazowiecki na lata 2015-2020" opracowany został w ramach projektu „Partnerstwo na rzecz rozwoju obszaru funkcjonalnego Dolina Rzeki Pilicy w powiecie tomaszowskim”. Działania w ramach projektu były współfinansowane ze środków Unii Europejskiej, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013. Projekt opracował zespół konsultantów Centrum Doradztwa Strategicznego s.c. (Kraków, ul. Włoczków 22/3). Projekt miał charakter partnerski, był realizowany we współpracy powiatu tomaszowskiego, miasta Tomaszów Mazowiecki, gminy Tomaszów Mazowiecki, gminy Inowłódz, gminy Rzeczyca oraz Stowarzyszenia Dolina Pilicy. W ramach powyższego Projektu zostały przeprowadzone prace związane z opracowaniem finalnej wersji dokumentu. Przygotowanie dokumentu było odpowiedzią na potrzebę zaprogramowania rozwoju społeczno-gospodarczego na terenie gminy Tomaszów Mazowiecki.

Programu rozwoju pn.: "Strategia..." składa się z pięciu części:

- część I "Wprowadzająca": stanowi wprowadzenie do dokumentu, zawiera główne przesłanki procesu opracowania, przebieg prac, wykorzystane metody pracy
- część II "Diagnostyczna" - wyciąg najważniejszych wniosków z przeprowadzonej analizy przestrzennej, gospodarczej i społecznej gminy
- część III "Strategiczna. Misja, cele strategiczne" - rdzeń strategii w postaci misji oraz opisu stanu pożądanego - docelowego (wizji) dla domen
- część IV "Operacyjna. Priorytety i kierunki interwencji" - przedstawia siatkę priorytetów i kierunków interwencji wraz z pakietem proponowanych do realizacji zadań
- część V "Wdrożeniowa. System zarządzania, monitorowania i finansowania strategii" - opis schematu wdrażania, finansowania, ewaluacji i monitorowania strategii.

"Strategia..." jest zgodna z obligatoryjnymi wymogami Ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, odnoszącymi się do programu rozwoju gminy. Strategia zawiera:

- diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej w odniesieniu do zakresu objętego programowaniem strategicznym;
- cel główny (główna aspiracja wg modelu Ashridge) i cele szczegółowe w nawiązaniu do średniookresowej strategii rozwoju kraju i strategii rozwoju województwa łódzkiego;
- priorytety (cele strategiczne) oraz kierunki interwencji (cele operacyjne) w zakresie terytorialnym, w tym w ujęciu wojewódzkim;
- sposób monitorowania i oceny stopnia osiągnięcia celu głównego i celów szczegółowych;
- źródła finansowania realizacji programu;
- podstawowe założenia systemu realizacji

„Strategia Rozwoju Gminy Tomaszów Mazowiecki na lata 2015-2020” jest podstawowym instrumentem długofalowego zarządzania gminą, który określa cel główny i domeny strategiczne rozwoju gminy.

Cel główny: "Gmina Tomaszów Mazowiecki rozwija się w sposób zrównoważony godząc funkcje dobrego miejsca do zamieszkania, tradycyjnej działalności rolniczej oraz atrakcyjnego ośrodka turystycznego (Zalew Sulejowski, Pilica, Wolbórka, lasy) i gospodarczego (jako część zagłębia ceramiczno - budowlanego).

Gmina stwarza sprzyjające warunki dla osiedlania się nowych mieszkańców, równocześnie poprawiając jakość życia dotychczasowych, poprzez rozbudowę infrastruktury technicznej (m.in. sieć wodno-kanalizacyjna, oświetlenie, drogi) i społecznej (m.in. przedszkola, place zabaw). Aspiracją gminy jest zapewnienie oferty edukacyjnej, rozrywkowej, rekreacyjnej i kulturalnej na wysokim poziomie, tak by gmina nie pełniła jedynie roli tzw. „sypialni”, ale była miejscem, w którym realizowana jest większość aktywności mieszkańców, związanych z ich wolnym czasem.

Gmina we współpracy z partnerami z różnych sektorów konsekwentnie dąży do przywrócenia pełni funkcji rekreacyjnych i sportowych Zalewu Sulejowskiego (poprawa jakości wody) i rozwoju usług okołoturystycznych (agroturystyka, przystanie, wypożyczalnia sprzętu, kursy żeglarskie, konferencje – szkolenia itp.)

Gmina wykorzystuje swoje położenie w układzie głównych dróg krajowych (S8 Wrocław – Warszawa) do tworzenia przestrzeni dla inwestorów, równocześnie wspierając rozwój mikro, małych i średnich przedsiębiorstw oraz gospodarstw rolnych prowadzonych przez mieszkańców."

Przyjęte domeny strategiczne oraz cele szczegółowe i priorytety:

- Domena 1. Dobrze zarządzona i wyposażona w konieczną infrastrukturę gmina.
 - Cel szczegółowy 1. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury komunalnej, drogowej i społecznej w gminie
 - Priorytet 1. Zwiększenie dostępności do infrastruktury komunalnej (zwłaszcza wodociągowo-kanalizacyjnej)
 - Priorytet 2. Bezpieczna komunikacja w gminie
 - Priorytet 3. Atrakcyjne warunki do zamieszkania w gminie Tomaszów Mazowiecki.
- Domena 2. Gmina przyjazna turystom.
 - Cel szczegółowy 2. Rozwój turystyki w oparciu o dziedzictwo przyrodniczo-kulturowe gminy i przedsiębiorczość mieszkańców.
 - Priorytet 1. Rozwój oferty turystycznej w gminie

- Domena 3. Polityka proinwestycyjna i wspieranie lokalnych przedsiębiorstw i gospodarstw rolnych.
 - Cel szczegółowy 3. Poprawa warunków prowadzenia działalności gospodarczej i wzrost atrakcyjności inwestycyjnej gminy.
 - Priorytet 1. Stworzenie warunków do inwestowania w gminie dla nowych inwestorów
 - Priorytet 2. Stworzenie warunków dla rozwoju lokalnej przedsiębiorczości i produkcji rolnej
- Domena 4. Przestrzeń do realizacji aspiracji i potrzeb kulturalnych, edukacyjnych, rozwojowych.
 - Cel szczegółowy 4. Wspieranie i tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb kulturalnych i edukacyjnych mieszkańców gminy.
 - Priorytet 1. Rozwój oferty edukacyjno-kulturalnej i oferty czasu wolnego w gminie
 - Priorytet 2. Wzmocnienie integracji społecznej i zaangażowania mieszkańców w procesy decyzyjne gminy

"Strategia Rozwoju gminy Tomaszów Mazowiecki..." będzie wdrażana i monitorowana przez uzgodnione i wyznaczone do tego podmioty, reprezentujące gminę, przy wykorzystywaniu dostępnych narzędzi i procedur. Zespół ds. wdrażania i monitoringu "Strategii..." stanowią: zastępca wójta – koordynator prac zespołu, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik Gminnego Zakładu Komunalnego, kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, kierownik Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół, kierownicy referatów organizacyjnych Urzędu Gminy. Sprawozdania z postępów w realizacji zadań uwzględnionych w Programie rozwoju przygotowywane mają być raz w roku i mają obejmować sprawozdanie końcoworoczne. Przegląd i aktualizacja „Strategii...” odbywać będzie się wg potrzeb.

Zgodnie z ustawą „Prawo ochrony środowiska” (art. 41 ust. 2) do projektu dokumentu została opracowana „Prognoza oddziaływania na środowisko...”, która stanowi element procedury postępowania w sprawie oceny oddziaływania tego dokumentu na środowisko przyrodnicze obszaru gminy.

W "Prognozie..." przeprowadzone analizę stanu aktualnego środowiska naturalnego w gminie oraz analizę zagrożeń dla jego poszczególnych komponentów. Przeanalizowano możliwy wpływ wskazanych do realizacji zadań na następujące elementy: obszary Natura 2000, różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta i rośliny, wodę, powietrze, powierzchnie ziemi i gleby, przyrodę i krajobraz. Przewidywane znaczące oddziaływania na środowisko (bezpośrednich, pośrednich, wtórnych, skumulowanych, krótkoterminowych, średnioterminowych, długoterminowych i stałych i chwilowych) przedstawione zostały w podziale na poszczególne grupy zadań. Ponadto wykazano wpływ inwestycji na: poszczególne formy ochrony przyrody, chronione gatunki zwierząt, roślin i grzybów, na drożność korytarzy ekologicznych i zadrzewień, ekosystemy wodno- błotne, łąki i torfowiska, krajobraz, na wody powierzchniowe i podziemne oraz odprowadzenie i oczyszczanie ścieków (w tym wód deszczowych), oddziaływanie pól elektromagnetycznych z urządzeń infrastruktury technicznej w terenach zabudowy mieszkaniowej oraz miejscach dostępnych dla ludności, gospodarkę odpadami, ryzyko wystąpienia poważnych awarii, klimat, poziom hałasu, zdrowie i życie ludzi.

Przy tak przeprowadzonej ocenie możliwe było generalne określenie potencjalnych niekorzystnych skutków środowiskowych związanych z realizacją poszczególnych założeń Programu rozwoju pn.: „Strategia...”. Wykazano, że żadne z proponowanych działań nie ma

znaczącego, negatywnego oddziaływania na środowisko. Potencjalne negatywne krótkoterminowe oddziaływania na zasoby środowiska mogą być związane z fazą realizacji inwestycji: rozbudowy infrastruktury technicznej (wodociągi, kanalizacja), infrastruktury drogowej. Dla większości przedsięwzięć zaproponowanych w „Strategii...” bezpośrednie oddziaływanie na środowisko będzie lokalne i krótkotrwałe. Oddziaływania te mogą być także znacznie ograniczone poprzez wybór odpowiedniej lokalizacji, właściwą realizację oraz użytkowanie inwestycji. Większość działań podejmowanych w ramach „Strategii...” przyniesie jednak dodatnie – pozytywne – skutki dla środowiska w perspektywie długoterminowej.

Ponieważ większość proponowanych przedsięwzięć ma pozytywny wpływ na środowisko proponowanie rozwiązań alternatywnych nie ma uzasadnienia. W przypadku inwestycji, których oddziaływanie na środowisko może być negatywne należy, przed przystąpieniem do realizacji, rozważyć warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie niekorzystnie oddziaływać. Szczegółowa analiza oddziaływań na środowisko poszczególnych inwestycji możliwa będzie na etapie wydawania decyzji środowiskowej i innych niezbędnych uzgodnień.

Realizacja żadnego z proponowanych, na terenie gminy, działań nie pociągnie za sobą transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Przeprowadzona analiza i ocena działań zawartych w Programie rozwoju pn.: „Strategia Rozwoju gminy Tomaszów Mazowiecki na lata 2015-2020” pozwala na stwierdzenie, że generalnie ich realizacja spowoduje poprawę jakości środowiska, zachowanie różnorodności biologicznej oraz dziedzictwa przyrodniczo-kulturowego, a także wpłynie na ograniczanie zużywania zasobów środowiskowych.

W ramach uzgadniania „Strategii Rozwoju Gminy Tomaszów Mazowiecki na lata 2015-2020” projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został pozytywnie zaopiniowany przez:

- Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi - pismem znak: PWIS.NSOZZNS.9022.1.49.2015.AM z dnia 29 maja 2015 r.,
- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi - pismem znak: WOOŚ-II.410.127.2015.AJ z dnia 25 maja 2015 r.

Ponadto na podstawie art. 54 ust. 2 oraz art. 39.ust 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r. poz. 1235 ze zm.) Wójt Gminy Tomaszów Mazowiecki udostępnił do publicznego wglądu projekt „Strategii Rozwoju Gminy Tomaszów Mazowiecki...” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Do dnia 27 maja 2015 r. nie zostały wniesione uwagi lub wnioski do powyższych dokumentów.

WÓJT GMINY
Franciszek Szukiel